



АСОЦІАЦІЯ СІЛЬСЬКИХ,
СЕЛИЩНИХ РАД ТА
ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД УКРАЇНИ



Роль менторства у реалізації власних та делегованих повноважень органами місцевого самоврядування.

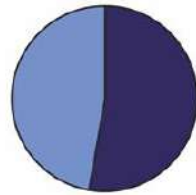
III Міжнародна конференція

"Кліматичні зміни : виклики для аграрної освіти і науки»

16 червя 2020

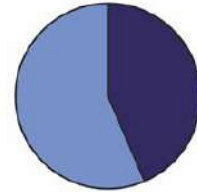
Наталія Ключник

Результати опитування



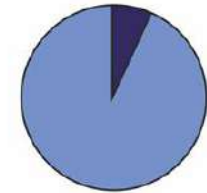
81
громада

Відчувають зміну клімату,
та бачать проблеми,
пов'язані з цим.



60
громад

Затвердили чи розробляють
хоча б якісь документи
щодо зміни клімату.



9
громад

Затвердили ПДСЕРК*,
де передбачено заходи
реагування на зміну клімату.

**Як впливає
зміна клімату
на об'єднані
територіальні
громади (ОТГ)?
(Опитано 150
із 660 ОТГ)
Опитування ГО
«Екоclub» 2018
рік.**



Найбільш поширеними є проблеми що стосуються води: пересихання річок, зниження рівня ґрунтових вод та обміління криниць. З іншої сторони, 15 ОТГ повідомили про підтоплення.

Зміна
кількості
опадів



7
громад

Підтоплення



15
громад

Нестача
води



38
громад

Інші
наслідки



16
громад

Загалом, опитані ОТГ обізнані про можливості негативних наслідків від зміни клімату, але не мають глибоких знань щодо причин цих змін та шляхів їх попередження.

Темпера-
турні
аномалії



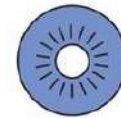
14
громад

Екстремальні
погодні
явища



15
громад

Посухи



18
громад

Сільське
господарство



11
громад

* План дій сталого енергетичного розвитку та клімату

Проблеми, які ідентифікують ОМС, пов'язані із змінами клімату

1. Пересихання річок;
2. Зниження рівня ґрунтових вод та обміління криниць
3. Підтоплення територій

Висновок: громади обізнані про наслідки змін клімату, проте не знають і не розуміють, як цьому запобігти.

Повноваження ОМС , пов'язані із зміною клімату:

- 1) **власні** повноваження – вичерпний перелік міститься як у законі про МС, так і у численній кількості спеціальних законів;
- 2) **делегованими** називають:
 - повноваження органів виконавчої влади, надані ОМС законом;
 - повноваження ОМС, які передаються відповідним місцевим державним адміністраціям за рішенням районних, обласних рад;
 - повноваження, які сільські та селищні ради передають районним або обласним радам

Власні (самоврядні) повноваження, які впливають на зміну клімату:

Повноваження	Компетенції
Затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;	Формування секторальної стратегії, програм енергоефективності, зниження CO ₂ тощо
утворення цільових фондів, затвердження положень про ці фонди;	Юридичні та практичні аспекти створення екологічних фондів
вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також про скасування такого дозволу;	Компетенції в управлінні природними ресурсами;
прийняття рішень про організацію територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні;	Особливості розробки містобудівної документації з урахуванням особливостей територій і об'єктів природно-заповідного фонду та інших територій.

Повноваження	Компетенції
<p>внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, які охороняються законом, прийняття рішень про оголошення в місцях масового розмноження та вирощування потомства дикими тваринами "сезону тиші" з обмеженням господарської діяльності та добуванням об'єктів тваринного світу;</p>	<p>Порядок та особливості внесення пропозицій</p>
<p>надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території села, селища, міста нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з діючими нормативами включає відповідну територію;</p>	<p>ОВД та СЕО</p>
<p>встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність;</p>	<p>Гармонізація правил благоустрою з законодавством про зміни клімату.</p>
<p>прийняття у межах, визначених законом, рішень з питань боротьби зі стихійним лихом, епідеміями, епізоотіями, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність;</p>	<p>Алгоритми дії.</p>

Повноваження

вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами відповідно до законодавства;

визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

визначення шляхів стимулювання користування електромобілями та іншими екологічними видами транспорту;

встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності.

Компетенції

Інтегроване поводження з ТПВ та небезпечними відходами .
Міжнародний досвід. Менеджмент у сфері

Державно- приватне партнерство, міжмуніципальне співробітництво;
Кращі практики. Менеджемент

Механізми стимулювання та порядок їх застосування

Методологія плати за доступ

Менторство у реалізації самоврядних повноважень

Менторство – це надання висококваліфікованим експертом (ментором) підтримки, настанов та консультацій інституціям або організаціям.

Ментор, завдяки своєму професійному досвіду, знанням та кваліфікації, ініціює та просуває зміни у роботі та самосприйнятті партнерської інституції.

Також ментор зазвичай забезпечує моральну підтримку, надихаючи та активізуючи працівників установи.



Приклади менторства АССОГУ у реалізації самоврядних повноважень:

1. Партисипативна розробка Стратегій, Планів покращення послуг.
1. Розробка СЕО, ОВД

Делеговані повноваження виконавчих комітетів	супроводження
здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів	Консультації, семінари, інофрмування
координація діяльності місцевих органів земельних ресурсів;	Менторська підтримка, комунікації
вирішення земельних спорів у порядку, встановленому законом;	Юридична підтримка
Та інші	

Україні не визначено права муніципальної власності і муніципалітету щодо розпорядження місцевими ресурсами розвитку, розташованими на території громади.

Владним структурам вищих рівнів (регіонального та державного) делеговано управлінські права на території низових, муніципального рівня структур, якими вони пофакту, не користуються.

Децентралізація повноважень у сфері управління природними ресурсами

Міністерство розвитку громад та територій України



УРЯД ВИЗНАЧИВ АДМІНЦЕНТРИ ТА ЗАТВЕРДИВ

ТЕРИТОРІЇ ПОНАД 1470 ТЕРГРОМАД

Децентралізація



НОВІ РАЙОНИ

УРЯД СХВАЛИВ ПРОЕКТИ ПОСТАНОВ ВРУ

119 нових районів в областях
та 10 - в АР Крим

У новому ЗУ «Про місцеве самоврядування необхідно розширити повноваження в управлінні природними ресурсами»

Необхідне посилення ключових компетенцій громад і регіонів у розвитку вискоєфективного виробництва на місцевій природноресурсній базі, організації відповідних управлінських структур (корпорацій сталого розвитку територій), прискореного розвитку прогресивних галузей господарства з застосуванням проектного підходу, фінансизації природокористування, у т.ч. зі створенням спеціальних режимів господарювання та структур за типом суверенних фондів.

Новоутворені муніципалітети - публічні корпорації, які впливають на зміни клімату на місцевому рівні



При децентралізованому управлінні природними ресурсами центральний уряд, як правило, відіграє координуючу роль.

Роль місцевих органів:

- виявлення власників прав і ведення місцевого реєстру ресурсів;
- виявлення одержувачів;
- виявлення законних претендентів і врегулювання конфліктів;
- виявлення органів управління ресурсами.

Децентралізовану основу фінансування сфери використання природних ресурсів необхідно створювати, спираючись на концепт консолідованого фінансування за участю всіх зацікавлених сторін — **держави, муніципалітетів, бізнесу, місцевих жителів тощо.**

Зарубіжний досвід розподілу повноважень у сфері управління природними ресурсами

Основними інструментами децентралізації управління природокористуванням на світовому і європейському просторі є:

- конституційні та інші законодавчі норми, якими встановлюються повноваження щодо власності на природні ресурси;
- агенції регіонального розвитку та інші структури органів місцевого самоврядування, за якими закріплюється право використання ресурсів;
- угоди регіонального розвитку, де прописується розподіл делегованих повноважень між центром і регіоном по управлінню ресурсами;
- механізми державноприватного партнерства, корпоративної соціальної та екологічної відповідальності.

Дякую за увагу!
Тел. 0679570121
E-mail: Info.assogu@org.ua;
natali_kl@ukr.net